

zapisnik 18/02/2020.



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-84/19-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr. sc. Inge Vezmar Barlek predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Lidije Vukičević, Senke Orlić Zaninović i Eveline Čolović Tomić članica vijeća, te sudske savjetnice Tatjane Ilić zapisničarke, u povodu zahtjeva Duška Medakovića iz Slavenskog Broda, Trg pobjede 9, radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 27. siječnja 2020.

r i j e š i o j e

Postupak se obustavlja.

Obrazloženje

Podnositelj je Sudu podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela Grada Slavenskog Broda, KLASA: 112-01/16-01/9, URBROJ: 2178/01-07-19-80 od 1. srpnja 2019. koju je donio Gradonačelnik Grada Slavenskog Broda (dalje: Odluka). Zahtjevu prilaže rješenje Grada Slavenskog Broda, Upravnog odjela za komunalni sustav i komunalno redarstvo, KLASA: UP/I-112-01/19-01/10, URBROJ: 2178/01-09-19-1 od 15. srpnja 2019. koje je doneseno na temelju osporene Odluke, a kojim se podnositelj zahtjeva stavlja na raspolaganje danom izvršnosti rješenja. Prilaže i rješenje Gradonačelnika Grada Slavenskog Broda, KLASA: UP-II-112-01/19-01/14, URBROJ: 2178/01-07-19-3 od 31. srpnja 2019. kojim je odbijena njegova žalba protiv prethodno navedenog rješenja. Smatra da prilikom donošenja Odluke nije poštivan postupak propisan odredbom članka 73. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak i 123/17., dalje: ZoLP(R)S) i članka 113. Statuta Grada Slavenskog Broda, prema kojima se opći akt obavezno objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Smatra da nisu dostavljeni podaci važni za donošenje Odluke i sagledavanje njezinog utjecaja na položaj službenika te da je prije donošenja konačne odluke poslodavca trebalo omogućiti održavanje sastanka sa sindikatом (ZoR). Smatra da je Odluka, odnosno Pravilnik u suprotnosti s Planom prijama službenika u Upravni odjel za komunalni sustav i komunalno redarstvo (Službeni glasnik Grada Slavenskog Broda, broj 2/19.) Navodi da je Pravilnik donesen na temelju odredbe članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 86/08., 61/11., 4/18. i 96/18., dalje: ZoSNLP(R)S) sukladno kojoj odredbi se donosi na prijedlog pročelnika upravnih tijela, što ovdje nije bio slučaj. Ukazuje kako Odlukom službenici nisu raspoređeni na radna mjesta na način da se

sporu, odnosno ocjeni suglasnosti sa zakonom ili statutom (članak 86. stavak 3. Zakona o upravnim sporovima, Narodne novine, broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda RH i 29/17., dalje: ZUS).

Prema odredbi članka 73. stavka 2. ZoLP(R)S-a prije nego što stupi na snagu opći akt obavezno se objavljuje u službenom glasilu jedinice. Sukladno odredbi članka 73. stavka 4. opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od dana njegove objave. Iznimno, općim se aktom može iz osobito opravdanih razloga odrediti da stupa na snagu prvog dana od dana objave. U članku 113. stavku 1. pročišćenog teksta Statuta Grada Slavenskog Broda KLASA: 021-01/10-01/83, URBROJ: 2178/01-07-10-5 od 6. rujna 2010. (dostupnom na mrežnoj stranici Grada Slavenskog Broda, dalje: Statut) propisano je da se opći akti prije nego što stupe na snagu, objavljuju u Službenom glasilu Grada Slavenskog Broda. Prema odredbi stavka 2. istog članka Statuta, opći akti stupaju na snagu osmog dana od dana objave, osim ako nije zbog osobito opravdanih razloga, općim aktom propisano da opći akt stupa na snagu danom objave.

S obzirom da je člankom 113. stavkom 1. Statuta jasno propisan obvezan način objave općeg akta prije njegovog stupanja na snagu u Službenom glasilu Grada Slavenskog Broda; proizlazi statutarna obveza da se u službenom glasilu objave svi opći akti jedinice lokalne samouprave što uključuje i opće akte koje donosi Gradonačelnik Grada Slavenskog Broda, a ne samo opće akte koje donosi predstavničko tijelo Grada. Takvo pravno pitanje već je bilo razmatrano ovim Sudom, primjerice u predmetu poslovni broj: Usoz-42/18-6 i presudi poslovni broj: Usoz-30/16-5 od 13. lipnja 2016. (Narodne novine, broj 78/16.), protiv koje je odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske: U-III-4066/2016 od 2. studenoga 2016. odbijena ustavna tužba.

Objava općeg akta na oglasnoj ploči ne može zamijeniti propisanu obvezu njegove objave u službenom glasilu, a propust objave općeg akta na ZoLP(R)S-om i Statutom propisan način ima za posljedicu da opći akt nije mogao stupiti na snagu. Naime, budući da se općim aktom uređuju društveni odnosi na apstraktan i generalan način, za njegovo stupanje na snagu nužna je publikacija koja mora biti izvršena na način propisan mjerodavnim odredbama.

Zbog navedenog, Sud je na temelju odredbe članka 88. stavka 2. ZUS-a riješio kao u izreci.

U Zagrebu 27. siječnja 2020.

Predsjednica vijeća
mr. sc. Inga Vezmar Barlek, v.r.

Za točnost otpisavka ~~sovlaste~~ službenik



Tanja Nemčić